

Materiál pro zasedání Akademického senátu VŠE dne 15. prosince 2025

Střednědobý výhled rozpočtu VŠE na roky 2026 a 2027

	Jméno	Podpis	Funkce/útvár
Vypracoval:	Ing. Tomáš Zouhar		kvestor
Předkládá:	doc. Ing. Petr Dvořák, Ph.D.		rektor

Důvod pro předložení materiálu:

Podle § 9 odst. 1 písm. c) zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách) Akademický senát schvaluje střednědobý výhled rozpočtu vysoké školy.

Přílohy:

Střednědobý výhled rozpočtu VŠE na roky 2026 a 2027

Návrh usnesení:

Akademický senát VŠE schvaluje střednědobý výhled rozpočtu Vysoké školy ekonomické v Praze na roky 2026 a 2027.

Text:

Střednědobý výhled rozpočtu VŠE na roky 2026 a 2027



Praha, listopad 2025

Střednědobý výhled rozpočtu Vysoké školy ekonomické v Praze na roky 2026 a 2027

I. Východiska pro sestavení střednědobého výhledu rozpočtu

1. Střednědobý výhled vychází z informací o návrhu státního rozpočtu na rok 2026 známých ke dni jeho sestavení, tj. k **12. 11. 2025**. Dle těchto dostupných informací by v roce 2026 nemělo dojít k výraznějšímu posílení závazného ukazatele Vysoké školy v rámci kapitoly 333 státního rozpočtu a rozpočet pro VVŠ by měl být navýšen pouze o 119 mil. Kč oproti roku 2025. Nicméně tyto prostředky jsou určeny především na oblast společenských priorit, tudíž pro VŠE nepředpokládáme žádné navýšení v ukazateli A+K. V současné situaci však není možné vyloučit ani rozpočtové provizorium.
2. Reprezentativní komise se pro odsouhlasení Pravidel rozpisu státního rozpočtu ze strany MŠMT na vysoké školy schází až v závěru roku a v současné chvíli nejsou, i vzhledem k výměně vedení resortu, známy žádné konkrétní informace a pozměňovací návrhy pravidel pro rok 2026.
3. U těch položek rozpočtového výhledu, u kterých jsou podstatné počty studentů, resp. jiné vstupní parametry, vychází rozpočtový výhled na rok 2026 z hodnot (resp. podíly školy na celku VVŠ) těchto parametrů, které byly použity pro sestavení rozpočtu na rok 2025, neboť nové hodnoty budou známy nejdříve v prosinci 2025 po uzávěrce matričních údajů.
4. Hodnoty ukazatelů střednědobého výhledu v oblasti výzkumu a vývoje, programů v cizím jazyce, doplňkové činnosti a režii byly stanoveny s přihlédnutím k jejich vývoji v minulých letech.
5. V roce 2026 pokračuje realizace projektů v programu OP JAK, což se výrazně projevuje v položce střednědobého výhledu „Projekty operačních programů, další účelové prostředky“. Pro rok 2027 je následně předpokládán pokles prostředků z operačních programů z důvodu dokončení části projektů OP JAK.
6. Díky zákonnému automatickému navýšování minimální mzdy, který byl převzat Vnitřním mzdovým předpisem VŠE, je očekáván v dalších letech postupný nárůst mzdových tarifů všech mzdových tříd a nárůst osobních nákladů jednotlivých pracovišť v pevných mzdových složkách. V průběhu roku 2026 je předpokládáno navýšení příspěvku na stravování podle sazeb stanovených vyhláškou MPSV.
7. Hodnoty položek střednědobého výhledu pro rok 2027 byly stanoveny s přihlédnutím k jejich dosavadnímu vývoji v minulých letech a očekávaným změnám pro rok 2026.

Střednědobý výhled rozpočtu VŠE v tis. Kč

Položka	Rozpočet 2025		Střednědobý výhled rozpočtu na rok 2026		Střednědobý výhled rozpočtu na rok 2027	
	Výnosy	Náklady	Výnosy	Náklady	Výnosy	Náklady
a) Příspěvek ze státního rozpočtu na vzdělávací a tvůrčí činnost	1 090 459	1 139 314	1 093 497	1 059 697	1 093 997	1 145 997
A+K Studijní programy a s nimi spojená tvůrčí činnost	945 361	994 216	945 361	911 561	945 361	997 361
C Stipendia pro studenty doktorských programů	31 162	31 162	31 000	31 000	31 000	31 000
D Mezinárodní spolupráce (zahr. studenti + ost. zahr.)	8 782	8 782	9 500	9 500	10 000	10 000
F Fond vzdělávací politiky (včetně NPO a Ekonomické knihovny)	11 613	11 613	12 000	12 000	12 000	12 000
I Institucionální program, PPROVŠ	49 191	49 191	50 636	50 636	50 636	50 636
S, U Sociální a bytovací stipendia	44 350	44 350	45 000	45 000	45 000	45 000
b) Podpora výzkumu, vývoje a inovací	178 064	178 064	154 085	154 085	155 000	155 000
Institucionální podpora VaV - RVO	96 833	96 833	95 000	95 000	95 000	95 000
Institucionální podpora VaV - specifický výzkum na VŠ	15 340	15 340	15 000	15 000	15 000	15 000
Vědecké granty	65 891	65 891	44 085	44 085	45 000	45 000
c) Dotace ze státního rozpočtu	2 890	2 890	3 000	3 000	3 000	3 000
J Dotace na ubytování a stravování	2 890	2 890	3 000	3 000	3 000	3 000
d) Poplatky spojené se studiem	153 636	153 636	165 000	165 000	165 000	165 000
Poplatky za nadstandardní dobu studia	44 000	44 000	45 000	45 000	45 000	45 000
Poplatky za studium v cizím jazyce	109 636	109 636	120 000	120 000	120 000	120 000
e) Výnosy z majetku a ostatní vlastní výnosy vč. FPP	8 000	-	8 500	-	9 000	-
f) Jiné příjmy a příspěvky než ad a) ze SR <small>(projekty operačních programů, další účelové prostředky (ÚD, ÚP))</small>	163 810	163 810	184 850	184 850	140 749	140 749
Projekty operačních programů, další účelové prostředky (ÚD, ÚP)	163 810	163 810	184 850	184 850	140 749	140 749
g) Výnosy z doplňkové činnosti	430 102	430 102	426 000	426 000	444 000	444 000
Nekomerční činnost	63 150	63 150	63 000	63 000	63 000	63 000
Komerční doplňková činnost	78 400	78 400	83 000	83 000	84 000	84 000
Činnost SÚZ (bez dotace na stravování)	288 552	288 552	280 000	280 000	297 000	297 000
h) Příjmy z darů a dědictví	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
Režie nákladů celkem		- 40 855		42 300		- 43 000
Celkem	2 034 961	2 034 961	2 042 932	2 042 932	2 018 746	2 018 746

Kontrolní součet po očištění od poplatků za nadstandardní dobu studia (jsou příjmem stipendijního fondu), činnosti SÚZ a dotace na ubytování a stravování.

1 699 519

1 699 519

1 714 932

1 714 932

1 673 746

1 673 746

II. Předpokládaný rozpočet sdílených nákladů VŠE na rok 2026

V roce 2026 je očekáváno navýšení sdílených nákladů na úrovni 4 % ve srovnání s rokem 2025. Významný nárůst sdílených nákladů na informační technologie v celkové výši více než 16 % oproti roku 2025 je způsoben předpokládaným nárůstem v položkách *Výpočetní a komunikační technika* (stanice na nepočítačových učebnách pro WIN 11), *Software celoškolský* (inflační doložky, databáze CIKS), *Provoz serverů* (změna lic. politiky a nárůst počtu licencí pro nové servery) a *InSIS* (servisní poplatky za kumulované úpravy a rozšíření funkcionality, inflace). Významný nárůst sdílených nákladů předpokládáme v položce *Ostraha budov* (inflace, posílení bezpečnosti) a *Úklid budov* (inflace).

	2025	2026
Sdílené náklady celkem:	209 700	217 950
Informační technologie (Centrum informatiky)	33 200	38 650
Výpočetní a komunikační technika	1 550	5 500
Software celoškolský	8 500	8 550
Síťová infrastruktura	4 770	3 950
Audiovizuální technika	780	800
Provoz serverů	3 300	4 550
InSIS	10 970	11 950
Poplatky a příspěvky	3 330	3 350
Tvorba sociálního fondu/penzijní připojištění	9 200	9 200
Činnost akademického senátu	100	100
Pojištění zam. a povinné odvody z mezd	4 000	4 100
Vzdělávání a školení (e-learning)	200	200
Odpisy	45 200	45 500
Odbor správy majetku:	117 800	120 200
Materiál a inventář	7 000	7 000
Energie a odpad	40 000	40 000
Opravy a údržba	42 000	42 500
Poštovní a telekomunikační služby, pojištění	2 200	2 200
Úklid budov	13 500	14 000
Ostraha budov	10 000	11 400
Technické služby, servis	3 100	3 100

III. Příprava a schválení střednědobého výhledu rozpočtu

Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

Zákonem č. 23/2017 o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, kterým jsou veřejné vysoké školy zařazeny mezi dotčené veřejné instituce, byly stanoveny některé nové povinnosti v oblasti rozpočtového hospodaření veřejných vysokých škol.

V § 4 odst. (1) uvedeného zákona se stanoví, že: *„Rozpočtem veřejné instituce je plán, jímž se řídí financování činnosti veřejné instituce. Rozpočet obsahuje plán příjmů a výdajů a financování vzniklého salda, nebo plán výnosů a nákladů“.*

V § 4, odst. (3) se dále stanoví, že: *„Střednědobým výhledem rozpočtu veřejné instituce je plán příjmů a výdajů, nebo plán výnosů a nákladů, na každý z rozpočtových roků, na který je střednědobý výhled rozpočtu sestavován“.*

Časový a věcný rámec sestavování rozpočtu a střednědobého výhledu je upraven v § 5 odst. (1), který říká, že: *„Veřejná instituce sestavuje návrh rozpočtu na rozpočtový rok a střednědobý výhled rozpočtu na nejméně 2 další následující rozpočtové roky, při tom zohledňuje veškeré hospodářské skutečnosti, včetně své ekonomické a finanční situace“.*

Zákon dále v § 5 odst. (2) určuje způsob zveřejňování rozpočtových dokumentů na internetových stránkách, a to tak, že mají být zveřejněny:

- a) návrh rozpočtu a střednědobého výhledu rozpočtu nejméně po dobu 10 dnů přede dnem jeho projednání příslušným orgánem, nestanoví-li jiný právní předpis jinak,
- b) rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu nejpozději do 30 dnů ode dne jeho projednání nebo schválení příslušným orgánem, nestanoví-li jiný právní předpis jinak.

V § 5 odst. (3) je stanovena povinnost veřejné instituce s návrhem rozpočtu na rozpočtový rok zveřejnit informace o schváleném rozpočtu na rozpočtový rok předcházející roku, na který je předkládán návrh rozpočtu, a o očekávaném, nebo skutečném plnění rozpočtu za předcházející rok.

Následně došlo zákonem č. 24/2017 Sb. také k novelizaci zákona o vysokých školách, když do jeho § 18 bylo doplněno ustanovení o rozpočtovém výhledu, takže po novelizaci zní:

§ 18 Rozpočet a střednědobý výhled veřejné vysoké školy

(1) Veřejná vysoká škola hospodáří podle rozpočtu, který nesmí být sestavován jako deficitní. Veřejná vysoká škola sestavuje rozpočet na kalendářní rok a střednědobý výhled rozpočtu na nejméně 2 další následující roky.

Do kompetencí Akademického senátu školy definovaných v § 9 zákona o vysokých školách přibylo vedle schvalování rozpočtu i schvalování střednědobého výhledu a do kompetencí Správní rady v § 15 totéž.

Implementace zákona o rozpočtové odpovědnosti na VŠE v Praze

1. Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti vychází z klasického schématu schvalování státního rozpočtu a rozpočtů organizačních složek státu, tj. ze schématu, kdy jsou rozpočet na běžný rok i střednědobý výhled schvalovány „společně“ na konci předcházejícího kalendářního roku (většinou v průběhu prosince). Podstatné je to zejména u střednědobého výhledu, který je na úrovni státu schvalován v situaci značné jistoty rozpočtu na běžný rok.

Rozpočet VŠE je oproti tomu schvalován (ve vztahu ke státnímu rozpočtu jako celku, i ve vztahu k rozpisu rozpočtu kapitoly MŠMT i dalších součástí veřejných rozpočtů) jako rozpočet následný (sekundární) jehož sestavení je možné až po znalosti rozpisů výše uvedených součástí veřejných rozpočtů (zpravidla v průběhu prvních jarních měsíců běžného roku). Zatímco u rozpočtu lze takový postup přijmout (jistě by bylo vhodnější i výhodnější ho sestavovat dříve, ale vzhledem k nedostatku relevantních podkladů z rozpisů vyšších rozpočtů to není prakticky možné), u střednědobého výhledu je takový postup v současnosti nemožný (tedy pokud nechceme sestavovat střednědobý výhled jako dokument zcela odtržený od reality), neboť pravidla rozpisu státního rozpočtu ze strany MŠMT na vysoké školy (podle kterých se určují částky pro jednotlivé školy) pro následující rok jsou většinou určována až v průběhu druhé poloviny běžného kalendářního roku. Vedle důvodů subjektivního charakteru je to dáno i skutečností, že akademický rok není identický s rokem kalendářním, např. informace o počtech přijatých i studujících studentů jsou v „rozpočtově uchopitelné“ formě k dispozici až ke konci listopadu každého roku.

2. Proto se ustanovila praxe rozpočet školy na běžný rok předkládat a schvalovat i nadále v jarních měsících (běžného) roku a střednědobý výhled na následující 2 roky předkládat a schvalovat v posledním čtvrtletí běžného roku. Takový postup je v souladu se zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a plně respektuje i ustanovení, aby při jeho sestavování škola respektovala „*veškeré hospodářské skutečnosti, včetně své ekonomické a finanční situace*“.

Vymezení obsahu a rozsahu střednědobého výhledu

1. Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti příliš podrobně nedefinuje obsah rozpočtu („*plán příjmů a výdajů a financování vzniklého salda, nebo plán výnosů a nákladů*“), ani střednědobého výhledu („*plán příjmů a výdajů, nebo plán výnosů a nákladů*“). V kombinaci se zákonem o vysokých školách ještě přibývají principy, že rozpočet nesmí být deficitní a také základní struktura příjmů (resp. výnosové části) rozpočtu.
2. Pro účely naplnění zákona o rozpočtové odpovědnosti je střednědobý výhled sestaven v rozsahu, který odráží požadavky obou citovaných zákonů. Jde o přehled základních kategorií nákladů a výnosů, který je sestaven jako vyrovnaný. Struktura výnosové strany odpovídá požadavkům § 18 zákona o vysokých školách (je o něco podrobnější), struktura nákladů je v základním členění odpovídající na členění výnosů.

Formální postup schvalování a zveřejňování střednědobého výhledu

1. Stejně jako v případě časového schématu schvalování vychází zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti i v případě formálního postupu schvalování a zveřejňování ze standardní praxe organizačních složek státu, tj. předpokládá, že schvalování rozpočtu i střednědobého výhledu je pouze **jednoinstanční**. Oproti tomu zákon o vysokých školách světuje schvalování obou dokumentů jak akademickému senátu, tak i správní radě veřejné vysoké školy, přičemž upravuje mechanismus jejich schvalování takto:

Z § 14 odst. 5 zákona o vysokých školách vyplývá, že o:

... návrzích rozpočtu a střednědobého výhledu „ se po jejich schválení akademickým senátem veřejné vysoké školy vyžaduje ... schválení správní radou veřejné vysoké školy“, přičemž „musí správní rada veřejné vysoké školy rozhodnout do 2 týdnů ode dne postoupení schváleného návrhu akademickým senátem správní radě veřejné vysoké školy, prováděného prostřednictvím rektora; v případě, že správní rada veřejné vysoké školy v této lhůtě nerozhodne, platí, že návrh schválila. V případě, že správní rada veřejné vysoké školy návrh neschválí, vrátí jej s uvedením důvodů k novému projednání akademickému senátu veřejné vysoké školy; původní návrh je v takovém případě schválen bez potřeby dalšího následného schválení správní radou veřejné vysoké školy, jestliže se pro něj vyslovily nejméně tři pětiny všech členů akademického senátu. Ztotožní-li se akademický senát veřejné vysoké školy s připomínkami správní rady veřejné vysoké školy, schválí návrh v jejich znění prostou většinou. Určení dne postoupení, uvedeného ve větě první, vymezí vnitřní předpis veřejné vysoké školy“.

2. Pokud by měly být formálně dodrženy všechny principy zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti v oblasti zveřejňování, pak v kombinaci se zákonem o vysokých školách a jednacími řady senátu i správní rady a lhůtami v nich stanovenými, vznikne těžko řešitelná spleť lhůt a termínů.
3. Návrh střednědobého výhledu byl zveřejněn 10 dnů přede dnem jeho prvního projednávání a schvalování akademickým senátem. Ve stejné lhůtě škola zveřejní případné připomínky správní rady před možným druhým projednáváním a schvalováním v akademickém senátu.
4. Schválený střednědobý výhled rozpočtu škola zveřejní na internetových stránkách nejpozději do 30 dnů ode dne jeho definitivního schválení příslušným orgánem, tj. buď po schválení správní radou, nebo po marném proběhnutí lhůty pro schválení správní radou, nebo po schválení při druhém schvalování v akademickém senátu.